БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

SHOUT
SHARE
IT

Annotation

В шпаргалке в краткой и удобной форме приведены ответы на все основные вопросы, предусмотренные государственным образовательным стандартом и учебной программой по дисциплине «Бюджетная система Российской Федерации».

Книга позволит быстро получить основные знания по предмету, повторить пройденный материал, а также качественно подготовиться и успешно сдать зачет и экзамен.

Рекомендуется всем изучающим и сдающим дисциплину «Бюджетная система Российской Федерации» в высших и средних учебных заведениях.

- Коллектив авторов
  - 1. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА
  - 2. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ. БЮДЖЕТ
  - 3. КЛАССИФИКАЦИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ
  - 4. КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ
  - 5. КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ
  - 6. КЛАССИФИКАЦИЯ ОПЕРАЦИЙ СЕКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
  - 7. ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
  - 8. ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ. НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ
  - 9. СОСТАВ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ
  - 10. НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ И ЗАВИСИМОСТЬ ОТ НЕГО РАЗМЕРОВ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ
  - 11. НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ
  - 12. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
  - 13. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ. ЗАЧИСЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ
  - 14. РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ. БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ
  - 15. ГОСУДАРСТВЕННОЕ (МУНИЦИПАЛЬНОЕ) ЗАДАНИЕ
  - 16. РАСХОДЫ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ
  - 17. БЮДЖЕТНЫЕ СУБСИДИИ
  - 18. БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ
  - 19. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ В СОСТАВЕ БЮДЖЕТОВ

- 20. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РФ
- 21. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РФ
- 22. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. РЕЕСТРЫ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
- 23. ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА
- 24. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ РФ
- 25. БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ
- 26. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ПЕРЕД РФ
- 27. ВНУТРЕННИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ
- 28. ВНЕШНИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ
- 29. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
- 30. МЕРЫ, ПРОТИВОДЕЙСТВУЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЮ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА
- 31. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РФ
- 32. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ СУБЪЕКТА РФ
- 33. ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕШНИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ РФ
- 34. ПОРЯДОК ОБСЛУЖИВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РФ, ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА СУБЪЕКТА РФ, МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА
- 35. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА
- 36. ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ
- 37. УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ
- 38. ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ РФ
- 39. СУБСИДИИ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
- 40. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ
- 41. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ
- 42. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ
- 43. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, ЕГО СОСТАВ И УЧАСТНИКИ
- 44. ГЛАВНЫЕ РАСПОРЯДИТЕЛИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
- 45. ГЛАВНЫЙ АДМИНИСТРАТОР ДОХОДОВ БЮДЖЕТА И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ
- 46. ГЛАВНЫЙ АДМИНИСТРАТОР ИСТОЧНИКОВ

ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ
- 47. БЮДЖЕТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ
- 48. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТА
- 49. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
- 50. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН СУБЪЕКТА РФ (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)
- 51. ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
- 52. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ
- 53. РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТОВ
- 54. УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТОВ
- 55. ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ
- 56. КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ
- 57. ЗАВЕРШЕНИЕ ТЕКУЩЕГО ФИНАНСОВОГО ГОДА
- 58. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР К НАРУШИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- 59. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СЛУЧАЯХ НАРУШЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- 60. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НЕВОЗВРАТ, НЕПЕРЕЧИСЛЕНИЕ ПРОЦЕНТОВ

Коллектив авторов
Бюджетная система Российской Федерации: Шпаргалка

1. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Финансовая система представляет собой определенным образом упорядоченную совокупность финансовых отношений. **Звенья финансовой системы** можно сгруппировать в три крупных блока, каждый из которых также имеет внутреннюю структуру: 1) централизованные финансы: а) государственный бюджет; б) внебюджетные фонды; в) государственный кредит; г) фонды имущественного и личного страхования; д) фондовый рынок; 2) децентрализованные финансы: а) финансы коммерческих предприятий и организаций; б) финансовых посредников (кредитных организаций, частных пенсионных фондов, страховых организаций и других финансовых институтов); в) некоммерческих организаций; 3) финансы домашних хозяйств.

Каждое звено этой системы характеризуется особыми методами формирования и использования фондов денежных средств. Каждое звено играет различную роль в общественном воспроизводстве.

Так, **централизованные финансы** используются в качестве инструмента регулирования национальной экономики в целом. С помощью централизованных финансов мобилизуются ресурсы в бюджетную систему и происходит их распределение и перераспределение между отраслями народного хозяйства, экономическими регионами, отдельными группами населения. **Децентрализованные финансы** используются для регулирования экономических и социальных отношений в рамках отдельных хозяйствующих субъектов и составляют основу финансов. От их состояния во многом зависит общее финансовое положение страны, так как именно здесь формируется большая часть финансовых ресурсов. **Финансы домохозяйств** – это личные финансы, т. е. финансовые отношения между физическими лицами, совместно проживающими и ведущими общее хозяйство. В отличие от семьи домохозяйство может включать, кроме родственников, людей, которые полностью или частично вносят свою долю в бюджет домохозяйства, а также состоять из одного человека, обеспечивающего себя материально.

Финансы выражают экономические отношения, связанные с обеспечением источниками финансирования государственного, муниципального и частного секторов экономики, сфер производства, обращения и домашних хозяйств.

2. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ. БЮДЖЕТ

Бюджетная система РФ состоит из следующих уровней: 1) федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов; 2) бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов; 3) местных бюджетов, в том числе: а) бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; б) бюджетов городских и сельских поселений.

Бюджетная система РФ является типичной для стран, имеющих федеративное устройство. Наряду с понятием бюджета того или иного уровня бюджетной системы используется понятие консолидированного бюджета – свода бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории.

Бюджет – главное звено всей финансовой системы. **Федеральный бюджет** – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ.

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Бюджет состоит из двух взаимосвязанных групп статей: доходных и расходных. В доходной части бюджета содержатся источники поступления средств и их количественные параметры. В расходной части определяются направления, сферы, в которых расходуются деньги, их количественные параметры. Размер и структура государственного бюджета характеризуют уровень социально-экономического развития страны. Основным источником формирования бюджета служат налоги с физических и юридических лиц. Остальная доходная часть бюджета пополняется за счет неналоговых источников. Собранные доходы используются на решение многочисленных задач, принятых на себя государством: развитие здравоохранения, образования, жилищного строительства, поддержку пожилых граждан и т. д.

3. КЛАССИФИКАЦИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ

Структура кода классификации доходов бюджетов РФ представлена в виде четырех составных частей: **1)** кода главного администратора доходов бюджета; **2)** кода вида доходов; **3)** кода подвида доходов; **4)** кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов. Перечень и коды главных администраторов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете. Код вида доходов включает группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода.

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами доходов являются: 1) **налоговые и неналоговые доходы:** налоги на прибыль, доходы; налоги и взносы на социальные нужды; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; налоги на имущество; государственная пошлина; и др. 2) **безвозмездные поступления:** а) безвозмездные поступления от нерезидентов; б) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ; в) безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций; г) безвозмездные поступления от негосударственных организаций; д) безвозмездные поступления от наднациональных организаций; е) прочие безвозмездные поступления.

Единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов утверждается Минфином РФ.

Код элемента доходов устанавливается в зависимости от полномочия по установлению и нормативному правовому регулированию налогов, сборов и иных обязательных платежей, других доходов бюджетов, а также в зависимости от наличия прав требования к плательщикам по неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям и соответствует бюджету бюджетной системы РФ. **Едиными для бюджетов элементами доходов являются:** 1) федеральный бюджет; 2) бюджеты субъектов РФ; 3) бюджеты муниципальных районов; 4) бюджеты городских округов; 5) бюджеты внутригородских муниципальных образований городов Москвы и Санкт-Петербурга; 6) бюджеты городских и сельских поселений; 7) бюджет Пенсионного фонда РФ; 8) бюджет Фонда социального страхования РФ; 9) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

10) бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Для детализации поступлений по кодам классификации доходов применяется код подвида доходов.

4. КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ

Код этой классификации состоит из: 1) кода главного распорядителя бюджетных средств; 2) кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов; 3) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов.

Едиными для бюджетов разделами и подразделами классификации расходов являются: 1) **общегосударственные вопросы:** функционирование Президента РФ; функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций; судебная система; обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора и др.; 2) **национальная оборона:** Вооруженные Силы РФ; мобилизационная и вневойсковая подготовка; мобилизационная подготовка экономики; подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности; ядерно-оружейный комплекс и др.; 3) **национальная безопасность и правоохранительная деятельность:** органы прокуратуры; органы внутренних дел; внутренние войска; органы юстиции; система исполнения наказаний; органы безопасности; органы пограничной службы; органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и пр.; 4) **национальная экономика:** общеэкономические вопросы; топливно-энергетический комплекс; исследование и использование космического пространства; сельское хозяйство и рыболовство и др.; 5) **жилищно-коммунальное хозяйство;** 6) **охрана окружающей среды;** 7) **образование;** 8) **культура, кинематография, средства массовой информации;** 9) **здравоохранение, физическая культура и спорт;** 10) **социальная политика:** пенсионное обеспечение; социальное обслуживание и обеспечение населения и т. д.; 11) **межбюджетные трансферты:** дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований; субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии); субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований; иные межбюджетные трансферты; межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Перечень и коды целевых статей и видов расходов бюджета утверждаются в составе ведомственной структуры расходов законом (решением) о бюджете либо в установленных БК РФ случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

5. КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ

Код этой классификации состоит из: 1) кода главного администратора таких источников; 2) кода группы, подгруппы, статьи и вида источника; 3) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к этим источникам.

Перечень главных администраторов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете. Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами таких источников являются: 1. **источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов:** 1) государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ; 2) кредиты кредитных организаций в валюте РФ; 3) бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ; 4) кредиты международных финансовых организаций в валюте РФ; 5) изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета; 6) иные источники внутреннего финансирования дефицитов; 2. **источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:** 1) государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте; 2) кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте; 3) кредиты кредитных организаций в иностранной валюте; 4) иные источники внешнего финансирования дефицитов. Перечень статей и видов источников финансирования дефицитов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета.

6. КЛАССИФИКАЦИЯ ОПЕРАЦИЙ СЕКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Код этой классификации состоит из кода группы, статьи и подстатьи таких операций. Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и статьями таких операций: 1) **доходы:** налоговые доходы; доходы от собственности; доходы от оказания платных услуг; суммы принудительного изъятия; безвозмездные поступления от бюджетов; взносы на социальные нужды; доходы от операций с активами; прочие доходы; 2) **расходы:** оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда; оплата работ, услуг; обслуживание государственного долга; безвозмездные перечисления организациям; безвозмездные перечисления бюджетам; социальное обеспечение; расходы по операциям с активами; прочие расходы; 3) **поступление нефинансовых активов:** увеличение стоимости основных средств; увеличение стоимости нематериальных активов; увеличение стоимости непроизведенных активов; увеличение стоимости материальных запасов; 4) **выбытие нефинансовых активов:** уменьшение стоимости основных средств; уменьшение стоимости нематериальных активов; уменьшение стоимости непроизведенных активов; уменьшение стоимости материальных запасов; 5) **поступление финансовых активов:** поступление на счета бюджетов; увеличение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале; увеличение задолженности по бюджетным кредитам; увеличение стоимости иных финансовых активов; увеличение прочей дебиторской задолженности; 6) **выбытие финансовых активов:** выбытие со счетов бюджетов; уменьшение стоимости ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале; уменьшение стоимости акций и иных форм участия в капитале; уменьшение задолженности по бюджетным ссудам и кредитам; уменьшение стоимости иных финансовых активов; уменьшение прочей дебиторской задолженности; 7) **увеличение обязательств:** увеличение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу; увеличение задолженности по внешнему государственному долгу; увеличение прочей кредиторской задолженности; 8) **уменьшение обязательств:** уменьшение задолженности по внутреннему государственному

(муниципальному) долгу; уменьшение задолженности по внешнему государственному долгу; уменьшение прочей кредиторской задолженности.

Единый для бюджетов перечень подстатей операций сектора государственного управления устанавливается Минфином РФ.

7. ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Бюджетная система РФ основана на следующих принципах. 1. **Принцип единства** бюджетной системы РФ сводится к единству правовой базы, денежной системы, единству форм бюджетной документации и бюджетной отчетности и т. д. 2. **Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ.** 3. **Принцип самостоятельности бюджетов** – это: 1) право и обязанность органов госвласти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность их бюджетов; 2) самостоятельно осуществлять бюджетный процесс; 3) устанавливать в соответствии с налоговым законодательством РФ налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в их бюджеты и пр. 4. **Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.** 5. **Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов** означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. 6. **Принцип сбалансированности бюджета.** 7. **Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств** требует от соответствующих участников бюджетного процесса достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств. 8. **Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом о бюджете. 9. **Принцип прозрачности (открытости)** означает: обязательное опубликование в СМИ утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении; • обязательную открытость для общества и СМИ внесенных проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по ним; • стабильность и преемственность бюджетной классификации. 10. **Принцип достоверности бюджета** сводится к надежности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета. 11. **Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает, что бюджетные ассигнования и

лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей с указанием цели использования. 12. **Принцип подведомственности расходов бюджетов** означает, что получатели средств вправе получать ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся. 13. **Принцип единства кассы** означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

8. ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ. НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ

Под бюджетными доходами понимается централизованный фонд денежных средств, формируемый за счет распределения и перераспределения части национального дохода для выполнения государством и органами местного самоуправления своих конституционных и уставных функций. Экономическим содержанием доходов являются отношения государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования этого фонда. При этом средства в фонд изымаются в безвозмездном и безвозвратном порядке.

Бюджеты образуются за счет трех видов доходов: 1) налоговых доходов; 2) неналоговых доходов; 3) безвозмездных поступлений.

К налоговым доходам относятся предусмотренные налоговым законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

Понятия «налог» и «сбор» до введения первой части НК РФ не были разделены. В НК РФ осуществлено такое разделение; здесь содержится законодательное (как говорят, легальное) определение понятий и «налога», и «сбора»:

Налог	Сбор
Обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований	Обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий)

Выделяют **четыре функции налогов:** фискальная, распределительная, регулирующая и контрольная. В рамках настоящей работы нас интересует прежде всего фискальная функция – собственно изъятие средств налогоплательщиков в бюджет. Данная функция – суть основная функция налогообложения. Именно посредством фиска налоги выполняют свое предназначение по формированию государственного бюджета для выполнения общегосударственных и целевых государственных программ. Посредством фискальной функции реализуется главное общественное назначение налогов – формирование финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджетной системе и внебюджетных фондах и необходимых для оборонных, социальных, природоохранных и других функций.

9. СОСТАВ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

Налоговую систему РФ составляют 13 налогов и два сбора (госпошлина – это по своим признакам сбор), в том числе федеральных – 10, региональных – 3, местных – 2. Следует также обратить внимание, что в рамках специальных налоговых режимов установлены три единых налога: единый сельскохозяйственный налог, единый налог при применении упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

К федеральным налогам и сборам относятся:

1) налог на добавленную стоимость; 2) акцизы; 3) налог на доходы физических лиц; 4) единый социальный налог; 5) налог на прибыль организаций; 6) налог на добычу полезных ископаемых; 7) водный налог; 8) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов; 9) государственная пошлина.

К региональным налогам относятся: 1) налог на имущество организаций; 2) транспортный налог; 3) налог на игорный бизнес.

К местным налогам относятся: 1) земельный налог; 2) налог на имущество физических лиц.

Разделение налогов по уровням власти целесообразно проводить с учетом следующих принципов: 1) налоговые доходы каждого уровня власти должны быть достаточны для финансирования закрепленных сфер или предметов ведения; 2) чем менее мобильна налоговая база (стоимостная, физическая или иная характеристики объекта налогообложения), тем на более низком уровне государственной власти производится ее налогообложение. Например, высокой мобильностью обладают труд и капитал, а низкой – природные ресурсы и недвижимость. Поэтому целесообразно закрепить на федеральном уровне налогообложение доходов физических и юридических лиц, а на иных уровнях – налогообложение имущества; 3) большинство регулирующих налогов закрепляется на федеральном уровне; 4) косвенные налоги (взимаемые в виде надбавки к цене товара) – акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины – взимаются на федеральном уровне; 5) число совместных сфер ведения по налоговым вопросам РФ и ее субъектов должно быть минимизировано.

10. НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ И ЗАВИСИМОСТЬ ОТ НЕГО РАЗМЕРОВ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ

Налоговое бремя может исчисляться для экономики страны в целом и для конкретных налогоплательщиков. Налоговое бремя на макроуровне определяется как отношение общей суммы взимаемых налогов к величине совокупного национального продукта и показывает, какая масса произведенного общественного продукта перераспределяется в результате действия бюджетных механизмов. В экономически развитых странах с социально ориентированной экономикой среднее значение налогового бремени составляет 40–45 %. В РФ этот показатель несколько выше – примерно 48 %.

Для конкретного налогоплательщика налоговое бремя показывает долю совокупного дохода этого лица, которая отчуждается в бюджет. Практически берется отношение суммы всех начисленных налогов и налоговых платежей к объему реализации. Показатель налогового бремени зависит от вида деятельности плательщика. Так, на предприятиях, занимающихся производством вин и ликеро-водочных изделий, он достигает 50 %, так как в цене этой продукции велика доля акцизов, сельскохозяйственные же предприятия, на которые распространяются многие налоговые льготы, несут налоговое бремя, не достигающее и 10 %.

От величины налогового бремени зависит объем изымаемых в бюджет средств. Но связь этих двух показателей не является ни прямой, ни обратной, а носит сложный характер и описывается так называемой кривой Лаффера (рис. 1).

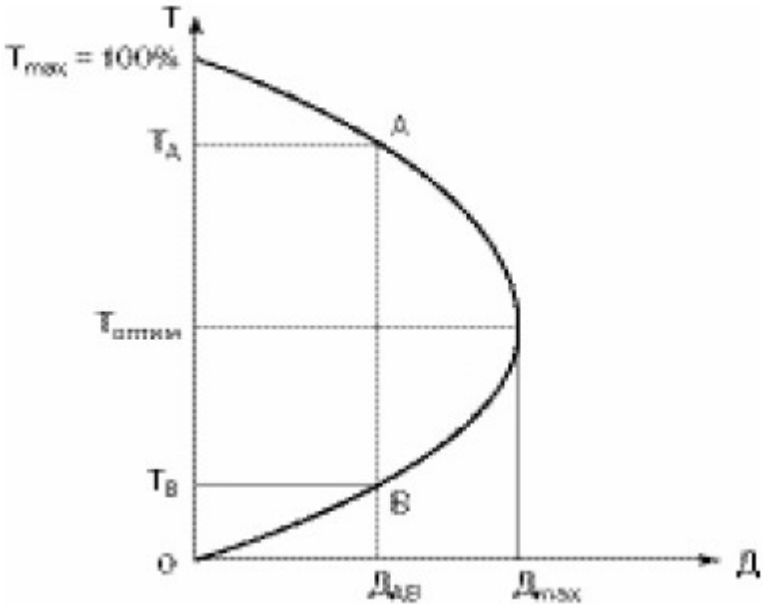


Рис. 1. Кривая Лаффера.

Американский экономист Артур Лаффер описал связь между ставками налогов и объемом налоговых поступлений в государственный бюджет. По мере роста ставки (Т) от нуля до 100 % налоговые поступления растут от нуля до определенного максимального уровня ($Д_{max}$), а затем вновь снижаются до нуля. Налоговые поступления падают после некоторого значения ставки, поскольку более высокие ставки налога сдерживают активность хозяйствующих субъектов, а потому налоговая база (на макроуровне – национальный продукт и доход) сокращается.

11. НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ

Неналоговые доходы складываются из: 1) **доходов от использования имущества,** находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных; 2) **доходов от продажи имущества** (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных; 3) **доходов от платных услуг,** оказываемых бюджетными учреждениями после уплаты налогов и сборов; 4) **средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности** (штрафы, конфискации, компенсации), а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иных сумм принудительного изъятия; 5) **средств самообложения** граждан; 6) **иных** неналоговых **доходов.**

В составе доходов от использования государственного или муниципального имущества учитываются: 1) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных; 2) средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в ЦБ РФ и в кредитных организациях; 3) средства, получаемые от передачи государственного или муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в залог, в доверительное управление;

4) плата за пользование бюджетными кредитами;

5) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или

дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям; 6) часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей; 7) другие доходы от использования государственного или муниципального имущества, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

12. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Если какое-либо бюджетное учреждение получает доходы от предпринимательской деятельности, они (после уплаты налогов и сборов) полностью учитываются в смете этого учреждения и отражаются в доходах соответствующего бюджета как доходы от использования государственного или муниципального имущества либо как доходы от оказания платных услуг. Доходы от продажи государственной и муниципальной собственности в полном объеме зачисляются в соответствующие бюджеты.

БК РФ детально регламентирует порядок зачисления в бюджеты сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ. В частности, **суммы штрафов за нарушение налогового законодательства подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ в следующем порядке:** 1) суммы штрафов, исчисляемых исходя из сумм налогов (сборов), предусмотренных налоговым законодательством, – в бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством РФ применительно к соответствующим налогам (сборам); 2) суммы штрафов, предусмотренных ст. 116, 117 и 118, п. 1 и 2 ст. 120, ст. 125, 126, 128, 129, 129.1, 132, 133, 134, 135, 135.1 НК РФ: в федеральный бюджет – по нормативу 50 %; в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, – по нормативу 50 %; 3) суммы штрафов, предусмотренных ст. 129.2 НК РФ, – в бюджеты субъектов РФ, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ, по нормативу 100 %.

Суммы штрафов за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях, подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ в следующем порядке: в федеральный бюджет – по нормативу 50 %; в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, – по нормативу 50 %.

К собственным доходам бюджетов относятся: 1) налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным

законодательством РФ и законодательством о налогах и сборах; 2) неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными актами представительных органов; 3) доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

13. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ. ЗАЧИСЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ

К безвозмездным поступлениям относятся: дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;

• субсидии из других бюджетов бюджетной системы (межбюджетные субсидии); • субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;

• иные межбюджетные трансферты из других бюджетов; • безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования. Финансовая помощь от бюджета другого уровня в форме дотаций, субвенций и субсидий либо иной безвозвратной и безвозмездной передачи средств учитывается в доходах бюджета, являющегося их получателем.

Безвозмездные перечисления в доходы бюджетов могут зачисляться от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств. В доходы бюджетов могут также зачисляться безвозмездные перечисления по взаимным расчетам, под которыми понимаются операции по передаче средств между бюджетами, связанные с: 1) изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве; 2) передачей полномочий по финансированию расходов; 3) передачей доходов, полученных после утверждения закона о бюджете и не учтенных в нем.

Для формирования бюджетов важное значение имеет определение момента зачисления доходов в бюджет и в бюджет государственного внебюджетного фонда. Доходы от федеральных и региональных и местных налогов и сборов, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения в соответствии с нормативами, установленными БК РФ, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов РФ и муниципальными актами между бюджетами, а также бюджетами внебюджетных фондов.

Органы казначейства осуществляют учет доходов, поступивших в бюджетную систему, и их распределение между бюджетами в соответствии с кодом бюджетной классификации,

указанным в расчетном документе на зачисление средств на счет, а в случае возврата (зачета, уточнения) платежа соответствующим администратором доходов бюджета – согласно представленному им поручению (уведомлению). Органы казначейства не позднее следующего рабочего дня после дня получения от учреждения ЦБ РФ выписки со своих счетов осуществляют перечисление доходов на единые счета соответствующих бюджетов. Средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета с момента их зачисления на единый счет этого бюджета.

14. РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ. БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ

Расходы бюджета – это затраты, формирующиеся в связи с выполнением государством и органами местного самоуправления своих конституционных и уставных функций. Расходы бюджетов бюджетной системы РФ формируются в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов. Расходы бюджетов зависят от объема бюджетных доходов. Однако и потребности государства в новых расходах инициируют поиск новых дополнительных источников доходных поступлений. Поэтому расходы находятся в органической взаимосвязи с доходами бюджетной системы.

К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: 1) оказание государственных (муниципальных) услуг, в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд; 2) социальное обеспечение населения; 3) предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями; 4) предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; 5) предоставление межбюджетных трансфертов; 6) предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; 7) обслуживание государственного (муниципального) долга; 8) исполнение судебных актов по искам к РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов госвласти, органов местного самоуправления либо их должностных лиц.

15. ГОСУДАРСТВЕННОЕ (МУНИЦИПАЛЬНОЕ) ЗАДАНИЕ

Оно должно содержать: **1)** выписку из реестра расходных обязательств по обязательствам, исполнение которых необходимо для выполнения такого задания; **2)** определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; **3)** показатели, характеризующие качество и объем (состав) оказываемых физическим и юридическим лицам государственных (муниципальных) услуг; **4)** порядок оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам; **5)** предельные цены на оплату государственных (муниципальных) услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено оказание соответствующих услуг на платной основе, либо порядок их установления; **6)** порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; **7)** требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания.

Такое задание используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственными (муниципальными) учреждениями и иными некоммерческими организациями услуг физическим и юридическим лицам.

Такое задание формируется в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией, на срок до года при утверждении бюджета на очередной финансовый год и на срок до 3-х лет при утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Обеспечение выполнения таких заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией.

16. РАСХОДЫ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КОНТРАКТЫ

Обеспечение выполнения функций таких учреждений включает: **1)** оплату труда их работников, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов госвласти, органов местного самоуправления, лиц, замещающих госдолжности РФ, субъектов РФ и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами и законодательством РФ, субъектов РФ и муниципальными актами; **2)** оплату поставок товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд; **3)** уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей; **4)** возмещение вреда, причиненного бюджетным учреждением при осуществлении его деятельности.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме установленных случаев.

Если предметами контракта являются поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом РФ, а также выполнение работ, оказание услуг, длительность цикла выполнения, оказания которых составляет более 3-х лет (1-го года – в случае утверждения закона субъекта РФ о бюджете (решения о местном бюджете) на очередной финансовый год), такие контракты могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели долгосрочными целевыми программами и государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом РФ, на срок реализации указанных программ, а также в соответствии с решениями Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ.

17. БЮДЖЕТНЫЕ СУБСИДИИ

Формами оказания государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики на текущее их функционирование являются, помимо прочего, субсидии. Субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям), предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с их производством (реализацией). Такие **субсидии предоставляются:** 1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ – в случаях и порядке, предусмотренных законом о федеральном бюджете, законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными актами Правительства РФ; 2) из бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете, законами о бюджетах территориальных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными актами высшего исполнительного органа субъекта РФ; 3) из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными актами местной администрации.

Акты, регулирующие предоставление субсидий названным получателям, должны определять: 1) категории и критерии отбора получателей; 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий; 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения установленных условий.

В бюджетах могут предусматриваться субсидии автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг. Порядок определения объема и предоставления таких субсидий из федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией. В законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся автономными и

бюджетными учреждениями. Порядок определения их объема и предоставления из федерального бюджета устанавливается Правительством РФ.

18. БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты строительства государственной собственности РФ сметной стоимостью: более 600 млн руб., не включенные в долгосрочные целевые программы, принимаются Правительством РФ; • менее 600 млн руб., не включенные в названные программы, принимаются главным распорядителем в порядке, определяемом Правительством РФ (за исключением объектов федеральных государственных унитарных предприятий). Бюджетные инвестиции в объекты строительства государственной собственности РФ в соответствии с инвестиционными проектами сметной стоимостью: • более 8 млрд руб., включенные в федеральную адресную инвестиционную программу, отражаются в законе о федеральном бюджете в составе ведомственной структуры расходов раздельно по каждому проекту и соответствующему ему виду расходов; • более 100 млн руб., включенные в федеральную адресную инвестиционную программу, отражаются в составе сводной бюджетной росписи федерального бюджета раздельно по каждому проекту и соответствующему ему виду расходов; • менее 100 млн руб., включенные в названную программу, отражаются в составе сводной бюджетной росписи федерального бюджета суммарно по соответствующему виду расходов.

Предоставление бюджетных инвестиций государственному (муниципальному) унитарному предприятию влечет соответствующие увеличения его уставного фонда. Бюджетные инвестиции в объекты строительства государственной (муниципальной) собственности в форме капитальных вложений в основные средства могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Важно, что осуществление бюджетных инвестиций в объекты строительства, которые не относятся (не могут быть отнесены) соответственно к государственной собственности РФ, субъекта РФ, муниципальной собственности, не допускается. Законом о федеральном бюджете может предусматриваться предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов строительства собственности субъектов РФ, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов РФ, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов РФ на софинансирование объектов строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов.

19. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ В СОСТАВЕ БЮДЖЕТОВ

Бюджетное законодательство предусматривает создание в расходной части бюджетов резервных фондов органов исполнительной власти и местного самоуправления. Одновременно в законодательстве содержится норма, запрещающая создание резервных фондов законодательных органов и депутатов законодательных органов. Размер этих фондов в федеральном бюджете не может превышать 3 % утвержденных расходов бюджета. Размер резервных фондов в бюджетах субъектов РФ устанавливается органами их законодательной власти при утверждении бюджетов на очередной год. Целевое назначение средств резервных фондов – финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Ассигнования **резервного фонда Правительства РФ, резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ, резервного фонда местной администрации,** предусмотренные в составе федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета, используются по решению соответственно Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации.

Порядок использования ассигнований названных резервных фондов устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией. Федеральным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период предусматривается создание **резервного фонда Президента РФ** в размере не более 1 % утвержденных расходов бюджета. Резервный фонд Президента РФ используется на финансовое обеспечение. В законодательстве особо подчеркивается, что расходование средств резервного фонда Президента РФ на проведение выборов, референдумов, освещение деятельности Президента РФ не допускается.

20. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РФ

Расходные обязательства РФ **возникают в результате:** 1) принятия федеральных законов и нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ при осуществлении федеральными органами власти полномочий по предметам ведения РФ и полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным к полномочиям органов власти субъектов РФ; 2) заключения Российской Федерацией или от имени РФ договоров при осуществлении федеральными органами власти полномочий по предметам ведения РФ и полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным к полномочиям органов власти субъектов РФ; 3) заключения от имени РФ договоров ее бюджетными учреждениями; 4) принятия федеральных законов и нормативных актов Президента РФ и Правительства РФ, предусматривающих предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, в том числе: субвенций бюджетам субъектов РФ на исполнение расходных обязательств субъектов РФ переданных им отдельных государственных полномочий РФ; субвенций бюджетам субъектов РФ для предоставления субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением их органов отдельными государственными полномочиями РФ.

Федеральные законы и акты Президента РФ и Правительства РФ, предусматривающие предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств субъектов РФ (муниципальных образований) и ежегодно вводиться в действие законом о федеральном бюджете на очередной год и плановый период при условии утверждения данным законом соответствующих субвенций бюджетам субъектов РФ (местным бюджетам). **Расходные обязательства РФ исполняются за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита федерального бюджета.** В установленных случаях расходные обязательства РФ исполняются за счет средств внебюджетных фондов.

21. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РФ

Расходные обязательства субъекта РФ **возникают в результате:** 1) принятия законов и иных нормативных актов субъекта РФ, а также заключения им или от его имени договоров при осуществлении органами власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ; 2) принятия законов и иных нормативных актов субъекта РФ, а также заключения им или от его имени договоров при осуществлении органами власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения; 3) заключения от имени субъекта РФ договоров его бюджетными учреждениями; 4) принятия законов и иных нормативных актов субъекта РФ, предусматривающих предоставление из его бюджета межбюджетных трансфертов, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением их отдельными государственными полномочиями субъектов РФ; 5) принятия нормативных актов субъекта РФ при осуществлении его органами власти полномочий, которые подлежат финансовому обеспечению за счет субвенций из федерального бюджета.

Расходные обязательства субъекта РФ исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита его бюджета. В установленных случаях расходные обязательства субъекта РФ могут исполняться за счет территориальных внебюджетных фондов. Законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований и ежегодно вводиться в действие законом о бюджете субъекта РФ при условии утверждения этим законом соответствующих субвенций.

22. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. РЕЕСТРЫ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Расходные обязательства муниципального образования **возникают в результате:** 1) принятия нормативных актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от его имени договоров по данным вопросам; 2) принятия нормативных актов органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий; 3) заключения от имени муниципального образования договоров его бюджетными учреждениями.

Эти расходные обязательства исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета. Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта РФ), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта РФ.

Если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств – свод (перечень) законов, иных нормативных актов, муниципальных актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) названных документов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

23. ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА

Работа по составлению бюджета во многом сводится к достижению соответствия между доходами и расходами. Возможны три результата этой работы: 1) сбалансированность – совпадение расходов бюджета и его доходов; 2) профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами; 3) дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами.

Федеральный бюджет на 2007 г. утвержден по расходам в сумме 5 463 479,9 млн руб. и доходам в сумме 6 965 317,2 млн руб. исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в сумме 31 220 млрд руб. и уровня годовой инфляции (потребительских цен) 6,5–8,0 %. Иными словами, на 2007 г. принят бюджет с превышением доходов над расходами на 1 501 837,3 млн руб.

Типичным же результатом составления и исполнения бюджетов последних лет был дефицитный бюджет. **Причины бюджетного дефицита:** экономический спад; рост предельных издержек общественного производства; массовый выпуск необеспеченных денег; неоправданно раздутые социальные программы; возросшие затраты на финансирование военно-промышленного комплекса; значительный оборот теневого капитала; непроизводительные расходы и потери и т. д. **В связи с этим говорят о различном качестве самого дефицита, который:** 1) может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики; 2) возникает в результате чрезвычайных обстоятельств (война, крупное стихийное бедствие и т. п.); 3) может отражать кризисные явления в экономике, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. Только в последнем случае он может рассматриваться как явление чрезвычайное, требующее принятия срочных, действенных экономических мер и соответствующих политических решений.

24. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ РФ

Бюджетный кодекс РФ содержит ряд норм, регламентирующих дефицит. Так, дефицит федерального бюджета, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, не может превышать размер нефтегазового дефицита федерального бюджета. Кредиты ЦБ РФ, а также приобретение ЦБ РФ государственных ценных бумаг РФ при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

Дефицит бюджета субъекта РФ и местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете. Дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15 % (для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 130 БК РФ, дефицит бюджета не должен превышать 10 %) утвержденного общего годового объема доходов его бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ дефицит его бюджета может превысить установленные ограничения в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств его бюджета. Превышение по данным годового отчета об исполнении бюджета этих ограничений является нарушением бюджетного законодательства и влечет применение мер принуждения.

Аналогичные нормы регулируют дефицит местного бюджета, но здесь его размер не может превышать 10 % (5 %) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

25. БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

Важным инструментом балансировки бюджетов могут выступать бюджетные кредиты. Он может быть предоставлен РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством РФ, с учетом особенностей, установленных БК РФ и иными нормативными актами бюджетного законодательства РФ, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете. Кредит может быть предоставлен только субъекту РФ, муниципальному образованию или юридическому лицу, которые не имеют просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим бюджетом (публично-правовым образованием), а для юридических лиц – также по обязательным платежам в бюджетную систему, за исключением случаев реструктуризации обязательств. Бюджетные кредиты юридическим лицам, в том числе иностранным, могут предоставляться только за счет целевых иностранных кредитов в случае реструктуризации их обязательств (задолженности) по ранее полученным бюджетным кредитам, а также в случаях предоставления Россией бюджетных кредитов иностранным государствам и иностранным юридическим лицам. Кредит предоставляется на условиях возмездности, если не предусмотрено иное.

При утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям бюджетных кредитов. Кредит может быть предоставлен только при условии предоставления заемщиком обеспечения, за исключением случаев, когда заемщиком является РФ или субъект РФ. Способами обеспечения могут быть только банковские гарантии, поручительства, государственные или муниципальные гарантии, залог имущества в размере не менее 100 % предоставляемого кредита. Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности. Оценка надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства осуществляется соответственно Минфином РФ, финансовым органом субъекта РФ, муниципального образования.

В установленных случаях бюджетный кредит может быть

предоставлен муниципальному образованию без предоставления им обеспечения. Обязательным условием предоставления бюджетного кредита юридическому лицу является проведение предварительной проверки его финансового состояния, его гаранта или поручителя.

26. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ПЕРЕД РФ

Средства от возврата предоставленных на возвратной и возмездной основе средств федерального бюджета, в том числе бюджетных ссуд и бюджетных кредитов, а также плата за пользование ими подлежат перечислению в федеральный бюджет. **При нарушении сроков возврата и использовании не по целевому назначению средств федерального бюджета,** предоставленных на возвратной основе бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам, **а также при нарушении сроков исполнения обязательств по предоставленным РФ государственным (муниципальным) гарантиям и поручительствам** суммы средств, подлежащие перечислению в федеральный бюджет: 1) удерживаются за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты; 2) взыскиваются путем обращения взыскания на средства, предусмотренные для перечисления в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты (за исключением субвенций бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам).

Минфину РФ предоставляется право требования от имени РФ возврата задолженности юридических лиц, субъектов РФ и муниципальных образований по денежным обязательствам перед РР, в том числе задолженности по средствам целевого финансирования юридических лиц, условием предоставления которых являлась передача акций в собственность РФ. Министерство вправе осуществлять работу по возврату задолженности с участием агентов Правительства РФ. **Исковая давность, установленная гражданским законодательством РФ, не распространяется на требования РФ, возникшие:** 1) в связи с предоставлением Россией за счет целевых иностранных кредитов, предоставлением на возвратной и возмездной основе бюджетных средств, в том числе бюджетных кредитов, включая требования по уплате процентов и иных платежей, предусмотренных договором или законом, в том числе требования о неосновательном обогащении и возмещении убытков; 2) в связи с предоставлением и исполнением Россией государственных гарантий РФ; 3) по обязательствам целевого финансирования юридических лиц, условием предоставления которого являлась передача акций в собственность РФ; 4) из

договоров и иных сделок об обеспечении исполнения указанных обязательств.

27. ВНУТРЕННИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ

Источники финансирования дефицита различаются по уровням бюджета. Дефицит федерального бюджета финансируется как из внутренних, так и из внешних источников. **Внутренние источники:** 1) разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг РФ, номинальная стоимость которых указана в рублях, и средствами, направленными на их погашение; 2) разница между средствами, полученными от возврата бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов, предоставленных внутри страны, и суммой предоставленных внутри страны бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов; 3) разница между средствами, полученными от возврата предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов, и суммой предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов; 4) разница между полученными и погашенными Россией в рублях бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ; 5) разница между полученными и погашенными Россией в рублях кредитами банков; 6) разница между полученными и погашенными Россией в рублях кредитами международных финансовых организаций; 7) изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года; 8) **иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета:** а) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности РФ; б) поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и камней, уменьшенные на размер выплат на их приобретение; в) курсовая разница по средствам федерального бюджета; г) объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий РФ в рублях, если исполнение гарантом гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; д) разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из этого бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в рублях; е) разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального

бюджета другим бюджетам кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам кредитов в рублях; ж) прочие источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

28. ВНЕШНИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ

Внешние источники финансирования дефицита федерального бюджета: 1) разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени РФ и номинальная стоимость которых указана в инвалюте, и средствами, направленными на их погашение; 2) разница между полученными и погашенными Россией в инвалюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга РФ, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц; 3) разница между полученными и погашенными Россией в инвалюте кредитами банков.

Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета: 1) объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий РФ в инвалюте, если исполнение гарантом гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; 2) разница между средствами, поступившими в федеральный бюджет в погашение основного долга иностранных государств и иностранных юридических лиц перед Россией, и средствами, направленными на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов; 3) прочие источники внешнего финансирования дефицита бюджета.

Утвержденный на очередной финансовый год и плановый период общий объем источников финансирования дефицита федерального бюджета, не связанных с использованием средств Резервного фонда, не может превышать 1 % прогнозируемого ВВП, указанного в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Указанное ограничение может быть превышено на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ, не использованных в отчетном финансовом году.

29. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Для финансирования дефицита местного бюджета можно использовать только **внутренние источники:**

1) разницу между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в рублях, и средствами, направленными на их погашение; 2) разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами банков в рублях; 3) разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в рублях бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами; 4) разницу между полученными в инвалюте от РФ и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов; 5) изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего года; 6) **иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета:** а) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования; б) курсовая разница по средствам местного бюджета; в) объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в рублях, если исполнение гарантом гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; г) объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в инвалюте, предоставленных РФ в рамках использования целевых иностранных кредитов, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; д) объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств муниципального образования в рублях; е) разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам кредитов в рублях; ж) разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам кредитов в рублях.

Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом

представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем году на покрытие временных кассовых разрывов.

30. МЕРЫ, ПРОТИВОДЕЙСТВУЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЮ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

Мировой финансовый опыт выработал ряд методов профилактики бюджетных дефицитов и способов их устранения. В настоящее время общепризнанными считаются нижеперечисленные представления об этой форме бюджетной разбалансированности. Если бюджетный дефицит – зло, то еще большим злом для экономики и финансовой системы является мнимое его устранение путем чисто механических манипуляций. В этом случае болезнь приобретает скрытые формы, гораздо труднее поддающиеся лечению. Баланс бюджета и даже превышение бюджетных доходов над расходами не следует рассматривать в качестве неотъемлемого свойства здоровой, динамично развивающейся экономики. Временный дефицит бюджета вполне допустим.

Величина бюджетного дефицита не должна превышать предельно допустимого размера, составляющего, по оценкам, 2–3% валового внутреннего продукта. **Для покрытия дефицита могут использоваться различные способы:** 1) внутренние и внешние займы; 2) ужесточение налогообложения; 3) денежно-кредитная эмиссия (монетизация бюджета). Ни один из указанных способов не имеет абсолютных преимуществ перед другими и не является полностью неинфляционным. Но более предпочтительны в этом отношении различные формы государственного кредита.

В качестве мероприятий, направленных на снижение дефицита бюджета, традиционно используются такие, которые, с одной стороны, стимулируют приток поступлений в бюджет, а с другой – способствуют сокращению расходов государства. К ним относятся: **1)** изменение направлений государственных инвестиций в отрасли экономики с целью значительного повышения финансовой отдачи бюджетных средств; **2)** более широкое использование финансовых льгот и санкций. Это позволяет полнее учитывать специфические условия хозяйствования и стимулирует рост производства; **3)** сокращение сферы государственного финансирования (правительственной помощи иностранным государствам; военных расходов и т. п.) при сохранении финансирования лишь важнейших социальных программ; **4)** запрет центральному банку предоставлять кредиты

правительственным структурам любого уровня без надлежащего оформления задолженности государственными ценными бумагами.

31. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РФ

Поскольку в основе государственных заимствований лежат принципы возвратности, срочности, возмездности (платности) и обеспеченности, функционирование государственного кредита представляется экономической основой возникновения государственного долга. **К госдолгу РФ относятся долговые обязательства РФ:** 1) возникшие в результате государственных заимствований РФ, перед: физическими и юридическими лицами РФ; • субъектами РФ; • муниципальными образованиями; • иностранными государствами и т. д.; 2) по государственным гарантиям, предоставленным Россией; 3) возникшие в результате принятия законодательных актов РФ об отнесении на госдолг долговых обязательств третьих лиц, возникших до введения в действие БК РФ.

В объем госдолга РФ включаются:

в объем внутреннего долга:	в объем внешнего долга:
номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в рублях;	номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам РФ, обязательства по которым выражены в инвалюте;
объем основного долга по кредитам, которые получены Россией и обязательства по которым выражены в рублях;	объем основного долга по кредитам, которые получены Россией и обязательства по которым выражены в инвалюте, в том числе по целевым иностранным кредитам, привлеченным под госгарантии РФ;
объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным Россией;	

объем обязательств по госгарантиям, выраженным в рублях;	объем обязательств по госгарантиям РФ, выраженным в инвалюте.
объем иных долговых обязательств РФ, оплата которых в рублях предусмотрена федеральными законами до введения в действие БК РФ.	

Если долговое обязательство РФ не предъявлено к погашению (кредитором не совершены определенные действия) в течение 3-х лет с даты, следующей за предусмотренной датой погашения, или истек срок госгарантии РФ, указанное обязательство считается полностью прекращенным и списывается с внутреннего долга РФ, если не предусмотрено иное.

32. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ СУБЪЕКТА РФ

Это совокупность долговых обязательств субъекта РФ. Этот долг полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в собственности субъекта РФ имуществом, составляющим казну субъекта РФ. Долговые обязательства субъекта РФ приобретают форму обязательств по: государственным ценным бумагам субъекта РФ; • бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ от других бюджетов; • кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций; • госгарантиям субъекта РФ. Иные формы долговых обязательств субъекта РФ не предусмотрены, а потому они неправомерны.

В объем госдолга субъекта РФ включаются: 1) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъекта РФ; 2) объем основного долга по кредитам, полученным субъектом РФ; 3) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ от других бюджетов; 4) объем обязательств по госгарантиям, предоставленным субъектом РФ; 5) объем иных непогашенных долговых обязательств субъекта РФ.

В объем госдолга субъекта РФ включаются:

в объем внутреннего долга:	в объем внешнего долга:
номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъекта РФ, обязательства по которым выражены в рублях;	номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъекта РФ, обязательства по которым выражены в инвалюте;
объем основного долга по рублевым кредитам, полученным субъектом РФ;	объем основного долга по рублевым кредитам, полученным субъектом РФ;

объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ от других бюджетов;	
объем обязательств по рублевым госгарантиям, предоставленным субъектом РФ;	объем обязательств по валютным госгарантиям, предоставленным субъектом РФ, а также предоставленным в обеспечение обязательств в инвалюте;
объем обязательств субъекта РФ перед Россией, возникающих в инвалюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;	
объем иных непогашенных рублевых долговых обязательств субъекта РФ.	объем иных непогашенных долговых обязательств субъекта РФ, обязательства по которым выражены в инвалюте.

33. ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕШНИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ РФ

Государственные заимствования осуществляются в рамках соответствующих программ. Так, **Программа государственных внешних заимствований РФ** – это перечень внешних заимствований РФ на очередной финансовый год и плановый период по видам заимствований с отражением разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга по каждому виду долгового обязательства. Перечень утверждается с разделением на несвязанные (финансовые) и целевые иностранные заимствования с указанием: 1) для несвязанных (финансовых) заимствований: источника привлечения; • суммы заимствования; • срока погашения; 2) для целевых иностранных заимствований: • конечного получателя; • цели заимствования и направления использования; • источника заимствования; • суммы заимствования; • срока погашения; • гарантий третьих лиц по возврату средств в федеральный бюджет конечным заемщиком, если для него предусмотрен такой возврат, с указанием организации (органа), предоставившей гарантию, срока действия и объема обязательств по гарантии; • оценки объема использованных средств до начала очередного финансового года; • прогноза объема использования средств в очередном финансовом году.

Программа внешних заимствований РФ отдельно предусматривает все займы, величина которых превышает 10 млн долл., на весь срок займа. Они реализуются только при условии их утверждения в составе Программы Федеральным Собранием. В Программе объем, детализированный по конкретным займам, должен составлять не менее 85 % общего объема внешних заимствований.

Правительство РФ или Минфин РФ вправе осуществлять внешние заимствования, не включенные в Программу, если они осуществляются в процессе реструктуризации внешнего долга, которая приводит к снижению расходов на обслуживание этого долга в рамках установленного предельного его объема. Данное право распространяется исключительно на несвязанные (финансовые) заимствования. В Программу обязательно включаются соглашения о займах, заключенных в предыдущие

годы, если они не утратили силу.

Бюджетное законодательство предусматривает случаи, когда можно вносить изменения в предельные объемы внешних заимствований и Программу государственных внешних заимствований РФ. Договоры о заимствованиях РФ, исполнение которых требует увеличения утвержденных предельных объемов, заключаются только после внесения изменений в закон о бюджете.

Это требование не распространяется на договоры, заключенные Правительством РФ, если при этом оно осуществляет такую реструктуризацию внешнего долга, которая приводит к снижению расходов на его обслуживание, в рамках установленного предельного объема внешнего долга.

34. ПОРЯДОК ОБСЛУЖИВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РФ, ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА СУБЪЕКТА РФ, МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

Под обслуживанием государственного (муниципального) долга понимаются операции по выплате доходов по государственным и муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним или дисконта, осуществляемые за счет средств соответствующего бюджета. Функции по обслуживанию долговых обязательств, а также их размещению, выкупу, обмену и погашению осуществляют агенты (ЦБ РФ, кредитные организации, другие специализированные финансовые организации) на основе агентских соглашений, заключенных с Минфином РФ, с исполнительным органом власти субъекта РФ, с местной администрацией. Предельные объемы выпуска государственных ценных бумаг РФ по номинальной стоимости устанавливаются Правительством РФ в соответствии с верхним пределом государственного долга РФ, установленным законом о федеральном бюджете. Аналогичная норма предусмотрена и для двух нижних уровней бюджетной системы.

Процедура эмиссии государственных ценных бумаг РФ, субъектов РФ, а также муниципальных ценных бумаг регулируется федеральным законом об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ или муниципального долга в очередном году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный год, не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ. Если при исполнении бюджета субъекта РФ, местного бюджета нарушаются предельные значения, уполномоченный орган субъекта РФ, орган местного самоуправления не вправе принимать новые долговые обязательства, за исключением принятия долговых обязательств в целях реструктуризации долга субъекта РФ, муниципального

долга.

В РФ действует единая система учета и регистрации государственных заимствований РФ. Субъекты РФ, муниципальные образования регистрируют свои заимствования в Минфине РФ, который ведет государственные книги внутреннего и внешнего долга РФ (Государственная долговая книга РФ).

35. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА

Кредитные ресурсы формируются главным образом путем консолидации временно свободных фондов денежных средств амортизационных отчислений, сбережений граждан, накоплений предприятий и организаций, некоторых бюджетных и внебюджетных средств, страховых начислений и др. Временно свободные денежные средства привлекают для своих целей не только хозяйствующие субъекты, но и государство. Таким образом, кредитные отношения принимают две формы: государственный кредит; • банковский кредит.

Существуют принципиальные отличия между двумя этими формами кредитования.

	Госкредит	Банковский кредит
Цель использования	Прежде всего покрытие бюджетного дефицита	Преодолевать негативные последствия, вызванные неравномерностью движения стоимости в процессе производства и обмена
Получатели	Органы власти и управления	Физические и юридические лица
Юридические последствия нарушения сроков возврата	Как правило, к государству не предусматриваются экономические санкции	Срок возврата кредита строго определен и его нарушение приводит к возникновению соответствующих санкций
Назначение	Не имеет строго целевого назначения	На конкретные цели

Согласованность экономических интересов участников отношений	Обособлены	Совпадают
Влияние на денежную массу в обращении	Всегда сокращает количество денег в обращении	Может служить причиной появления избыточной денежной массы

Госкредит представляет экономические отношения по перераспределению стоимости ВВП и определенной части национального богатства. Действительно, при первичном распределении распределяется лишь часть доходов – временно свободные средства предприятий и населения. Однако предприятия и население имеют возможность отчуждать некоторую часть доходов и на длительный период. Эту часть ресурсов государство привлекает для покрытия своих расходов на возмездной основе.

Посредством государственного кредита государство мобилизует дополнительные ресурсы для финансирования своих потребностей и выполнения своих функций. Эта форма кредита хотя и затрагивает вторичное распределение ВВП, доставляет государству значительные объемы средств, которые не распределяются через бюджетную систему.

36. ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Межбюджетные отношения предполагают движение бюджетных средств внутри бюджетной системы РФ посредством межбюджетных трансфертов, когда средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляются другому бюджету бюджетной системы РФ. При этом межбюджетные трансферты выступают в разных формах:

Формы межбюджетных трансфертов		
из федерального бюджета	**из бюджетов субъектов РФ**	**из местных бюджетов**
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ	дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
субсидии бюджетам субъектов РФ	субсидии местным бюджетам	субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера

субвенции бюджетам субъектов РФ	субвенции местным бюджетам и субвенции бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов власти субъектов РФ, передаваемых на основании договоров между органами власти автономного округа и соответственно органами власти края или области	субсидии, перечисляемые в бюджеты субъектов РФ для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)
иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ	иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ	иных межбюджетных трансфертов
межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов		

37. УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

БК РФ устанавливает ограничения прав субъектов РФ в зависимости от размеров получаемых из федерального бюджета трансфертов.

Субъекты РФ, в которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных лет:	Ограничения и осуществление дополнительных мер:
1	2
превышала 5% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ	не имеют права заключать соглашения о кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта РФ, бюджетов территориальных внебюджетных фондов и бюджетов входящих в его состав муниципальных образований исполнительным органом власти субъекта РФ
превышала 20%	не имеют права: 1) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов власти субъектов РФ; 2) превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов власти субъекта РФ.

превышала 60%	не имеют права: 1) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов власти субъектов РФ; 2) превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов власти субъекта РФ; В таких субъектах РФ осуществляются следующие дополнительные меры: 1) подписание соглашений с Минфином РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ; 2) организация исполнения бюджета субъекта РФ с открытием и ведением лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета субъекта РФ и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ в органах Федерального казначейства; 3) представление финансовым органом субъекта РФ в Минфин РФ документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного в законодательный орган субъекта РФ проекта бюджета субъекта РФ на очередной год (на очередной год и плановый период); 4) проведение ежегодной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ Счетной палатой РФ или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора; 5) иные меры, установленные федеральными законами.

38. ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

Эти дотации предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами РФ в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством РФ. Такие дотации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ. Общий объем дотаций определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, подлежащих утверждению на очередной год и плановый период, не может быть менее общего объема указанных дотаций, утвержденных на текущий год.

Допускается утверждение на плановый период не распределенного между субъектами РФ объема дотаций в размере не более 15 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый, и не более 20 % – на второй год планового периода. Дотации предоставляются субъектам РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется по следующей формуле:

$$\text{Расчетная бюджетная обеспеченность субъекта РФ} = \frac{\text{Расчетные налоговые доходы на одного жителя, которые могут быть получены консолидированным бюджетом субъекта РФ исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы}}{\text{Аналогичный показатель в среднем по консолидированным бюджетам субъектов РФ с учетом структуры населения, социально-экономических, географических, климатических и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления одного и того же объема услуг в расчете на жителя}}.$$

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов консолидированных бюджетов отдельных субъектов РФ не допускается. В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности могут быть выделены дотации, отражающие отдельные факторы, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Объем таких дотаций не может превышать 10 % объема дотаций на выравнивание.

39. СУБСИДИИ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Такие субсидии – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Совокупность таких субсидий образует Федеральный фонд софинансирования расходов.

В составе федерального бюджета могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов РФ на выравнивание обеспеченности субъектов РФ в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств. Цели и условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора субъектов РФ для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами РФ устанавливаются федеральными законами и принятыми в соответствии с ними актами Правительства РФ на срок не менее 3-х лет. Выделение субсидий (за исключением субсидий за счет средств резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) на цели или в соответствии с условиями, не предусмотренными федеральными законами и актами Правительства РФ, не допускается.

Распределение субсидий устанавливается законами о федеральном бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства РФ. Допускается утверждение не распределенного между субъектами РФ объема субсидий в размере не более 5 % общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый, и не более 10 % общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

Законом о федеральном бюджете отдельные виды межбюджетных трансфертов могут не распределяться между субъектами РФ. Уровни софинансирования определяются по следующей формуле:

$У_i = 0,5 / БО_i$,

где 0,5 – средний по субъектам РФ расчетный уровень

софинансирования (50 %); $БО_i$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности 1-го субъекта РФ после распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ.

40. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Внебюджетные фонды – это средства Правительства РФ и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включенных в бюджет. Они создаются во всех странах на определенный срок или действуют постоянно. Их создание обосновывается необходимостью иметь источники средств, не зависящие от одобрения или неодобрения государственного бюджета. Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение – мобилизация средств для пенсионного обеспечения, социального страхования, обязательного медицинского страхования и т. д. Мобилизация и использование средств фондов осуществляются в специфических формах и особыми методами. Отсюда их выделение в самостоятельное звено государственных финансов.

Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений. Суммы отчислений во внебюджетные фонды, как правило, включаются в состав себестоимости и устанавливаются в процентах к фонду оплаты труда. Внебюджетные фонды отделены от бюджетов и имеют определенную самостоятельность.

В настоящее время в РФ насчитывается более 30 внебюджетных фондов социального и экономического назначения. В этих фондах концентрируются огромные средства – свыше 60 % доходов государственного бюджета.

Основными по размерам и значению являются **социальные фонды** – Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. К экономическим относятся Российский фонд технического развития и отраслевые внебюджетные фонды НИОКР, финансовые фонды поддержки отраслей, инвестиционные фонды и др.

41. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ

Пенсионный фонд РФ (ПФР) образован Постановлением ВС РСФСР от 22.12.1990 г. в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ. С 1992 г. действует Положение о Пенсионном фонде РФ. Денежные средства ПФР находятся в государственной собственности РФ. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов других фондов и изъятию не подлежат. ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Основными задачами ПФР являются: финансирование расходов в соответствии с назначением ПФР; • организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца; • капитализация средств ПФР а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц; • контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР единого социального налога, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств; • межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

ПФР используется на выплату: пенсий по возрасту, по инвалидности, по потере кормильца, за выслугу лет, пенсий военнослужащим, а также пособий на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, пособий, одиноким матерям, пособий на детей, инфицированных вирусом иммунодефицита, пособий пострадавшим на Чернобыльской АЭС, материальной помощи престарелым и инвалидам; в условиях инфляции пенсии гражданам пересматриваются в сторону повышения также за счет фонда. ПФР финансирует различные программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей.

В бюджет ПФР подлежат зачислению следующие доходы: 1) налоговые доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами, от минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 60 %; 2) неналоговые доходы:

• страховые взносы на обязательное пенсионное страхование; • страховые взносы по дополнительному тарифу для организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов

гражданской авиации; • недоимки, пени и штрафы по взносам в ПФР;

• доходы от размещения средств ПФР; • штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба; 3) безвозмездные поступления: • межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ПФР; • безвозмездные поступления от негосударственных пенсионных фондов; • прочие поступления.

Бюджет ПФР образуется в основном из единого социального налога.

42. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ

Фонд социального страхования (ФСС РФ) создан в целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования. ФСС РФ является самостоятельным государственным финансово-кредитным учреждением. Положение о ФСС РФ утверждено постановлением Правительства РФ от 12.02.94 № 101. Этот документ регламентирует организацию и функционирование ФСС.

В бюджет ФСС РФ подлежат зачислению следующие доходы: 1) налоговые доходы: единый социальный налог – по ставке, установленной НК РФ в части, зачисляемой в ФСС РФ; • доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами, поступающие от уплаты следующих налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами; • налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 5 %; • налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 5 %; • минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 20 %; • единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 5 %; • единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 6,4 %; 2) неналоговые доходы: • страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; • недоимки, пени и штрафы по взносам в ФСС РФ; • доходы от размещения временно свободных средств ФСС РФ; • штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба; 3) безвозмездные поступления: • межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ФСС РФ; • прочие поступления.

Средства ФСС РФ направляются на: 1) выплату пособий; 2) санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей; 3) создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости ФСС РФ на всех уровнях; 4) обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления ФСС РФ и т. д.

43. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, ЕГО СОСТАВ И УЧАСТНИКИ

Бюджетный процесс – это регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по: 1) составлению проектов бюджетов; 2) рассмотрению этих проектов; 3) утверждению бюджетов; 4) их исполнению; 5) контролю за их исполнением; 6) осуществлению бюджетного учета; 7) составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. В БК РФ определены перечень участников бюджетного процесса, их полномочия и ответственность, а также **этапы бюджетного процесса:** 1) Президент РФ; 2) высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования; 3) законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления; 4) исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований); 5) Центральный банк РФ; 6) органы государственного (муниципального) финансового контроля; 7) органы управления государственными внебюджетными фондами; 8) главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; 9) главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; 10) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; 11) получатели бюджетных средств.

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса: федеральными органами государственной власти (государственными органами), устанавливаются БК РФ и (или) принятыми в соответствии с ним актами Президента РФ и Правительства РФ; • органами власти субъектов РФ, устанавливаются БК РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ, а также в установленных ими случаях иными актами высших исполнительных органов власти субъектов РФ; • органами местного самоуправления, устанавливаются БК РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными актами местных администраций.

44. ГЛАВНЫЕ РАСПОРЯДИТЕЛИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Главный распорядитель – это орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств. **Главный распорядитель** наделен следующими полномочиями: 1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; 2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств; 3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и ассигнований; 4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования ассигнований; 5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям и исполняет соответствующую часть бюджета; 6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств; 7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи; 8) определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных бюджетных учреждений; 9) формирует государственные (муниципальные) задания; 10) обеспечивает контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, условий, установленных при их предоставлении; 11) организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности; 12) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя; 13) осуществляет иные бюджетные полномочия.

45. ГЛАВНЫЙ АДМИНИСТРАТОР ДОХОДОВ БЮДЖЕТА И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ

Главный администратор доходов бюджета – это определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, ЦБ РФ, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и являющиеся администраторами доходов бюджета.

Администратор доходов бюджета – это орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, ЦБ РФ, бюджетное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

Главный администратор доходов имеет следующие функции: 1) формирует перечень подведомственных ему администраторов; 2) представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и проекта бюджета; 3) представляет сведения для составления и ведения кассового плана; 4) формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора; 5) осуществляет иные бюджетные полномочия.

Администратор доходов наделен нижеперечисленными полномочиями: 1) осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; 2) осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов; 3) принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата; 4) принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты и представляет

уведомление в орган Федерального казначейства; 5) в случае и порядке, установленных главным администратором доходов формирует и представляет ему сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов; 6) осуществляет иные бюджетные полномочия.

46. ГЛАВНЫЙ АДМИНИСТРАТОР ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – это определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Администратор источников финансирования дефицита бюджета – это орган государственной власти, орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право осуществлять операции с названными источниками.

Главный администратор выполняет следующие функции: 1) формирует перечни подведомственных ему администраторов; 2) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита; 3) обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения этих источников; 4) распределяет ассигнования по подведомственным администраторам и исполняет соответствующую часть бюджета; 5) организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности; 6) формирует бюджетную отчетность главного администратора.

Администратор имеет следующие функции: 1) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита; 2) осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников; 3) обеспечивает поступления в бюджет и выплаты из бюджета по названным источникам; 4) формирует и представляет бюджетную отчетность; 5) в случае и порядке, установленных главным администратором, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора; 6) осуществляет иные

бюджетные полномочия.

47. БЮДЖЕТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Бюджетное учреждение – это государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы. Учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через открытые ему лицевые счета.

Заключение и оплата учреждением названных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств. При нарушении учреждением установленного финансовым органом порядка учета бюджетных обязательств санкционирование оплаты денежных обязательств учреждения приостанавливается.

Нарушение учреждением настоящих требований при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными по иску соответствующего главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств. При уменьшении учреждению главным распорядителем (распорядителем) ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им контрактов, учреждение должно обеспечить согласование новых сроков, а если необходимо, и других условий контрактов.

Субсидии и бюджетные кредиты бюджетным учреждениям не предоставляются. Учреждение не имеет также права получать кредиты (займы). Положения, установленные к бюджетным учреждениям, распространяются на органы государственной власти, органы местного самоуправления и органы управления государственными внебюджетными фондами.

48. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТА

Составлению проектов бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов. Основные параметры будущих бюджетов определяются Бюджетным Посланием Президента РФ, которое направляется Федеральному Собранию не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году. В послании определяется бюджетная политика на очередной год и плановый период.

Составление проектов бюджетов – исключительная прерогатива Правительства РФ, высших исполнительных органов власти субъектов РФ и местных администраций муниципальных образований. Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Минфин РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований. **Проект федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов РФ** составляются в порядке, установленном Правительством РФ, в соответствии с БК РФ. **Проект бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов** составляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов РФ. **Проект местного бюджета** составляется в порядке, установленном местной администрацией, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными актами представительного органа.

Проект федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов РФ составляются и утверждаются сроком на три года – очередной год и плановый период. Проект бюджета субъекта РФ и проекты территориальных внебюджетных фондов (проекты местных бюджетов) составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной год) или сроком на три года (очередной год и плановый период) в соответствии с законом субъекта РФ (муниципальным актом представительного органа муниципального образования), за исключением закона (решения) о бюджете.

В целях своевременного и качественного составления проектов бюджетов соответствующие финансовые органы имеют

право получать необходимые сведения от иных финансовых органов, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления. **Составление проекта бюджета основывается на:** Бюджетном послании Президента РФ; • прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории; • основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

49. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального района (городского округа) разрабатывается на период не менее трех лет, а поселений – на очередной год либо на очередной год и плановый период.

Прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития поселения может разрабатываться местной администрацией муниципального района в соответствии с соглашением между местной администрацией поселения и местной администрацией муниципального района. Прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования одобряется соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган. Прогноз социально-экономического развития на очередной год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Разработка прогноза социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального района (городского округа) на очередной год либо на очередной год и плановый период осуществляется уполномоченным соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом (должностным лицом) местной администрации.

50. СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН СУБЪЕКТА РФ (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

Такой план ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, установленным высшим исполнительным органом власти субъекта РФ (местной администрацией) с соблюдением положений БК РФ. Проект плана утверждается высшим исполнительным органом власти субъекта РФ (местной администрацией) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета. Значения показателей плана и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу.

Утвержденный план должен содержать следующие параметры: 1) прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего бюджета и консолидированного бюджета субъекта РФ (муниципального района); 2) объемы ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов; 3) распределение в очередном году и плановом периоде между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности; 4) нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, устанавливаемые (подлежащие установлению) законами субъекта РФ (муниципальными актами представительных органов муниципальных образований); 5) дефицит (профицит) бюджета; 6) верхний предел внутреннего долга субъекта РФ, верхний предел внешнего долга субъекта РФ (при наличии такового), верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным годом (очередным годом и каждым годом планового периода).

План субъекта РФ наряду с указанными параметрами должен включать прогнозируемый объем доходов, расходов и дефицита (профицита) территориального внебюджетного фонда.

Высшим исполнительным органом власти субъекта РФ (местной администрацией) может быть предусмотрено утверждение дополнительных показателей плана. Показатели плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении плана на очередной год и плановый период. Среднесрочный финансовый план субъекта РФ

(муниципального образования) разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода.

51. ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

Оно осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Планирование осуществляется раздельно по ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств – это ассигнования, состав и объем которых обусловлены законами, нормативными актами (муниципальными актами), договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем году, в очередном году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных актов (муниципальных актов).

Ассигнования на исполнение принимаемых обязательств – это ассигнования, состав и объем которых обусловлены законами, нормативными актами (муниципальными актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем году, в очередном году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных актов (муниципальных актов).

Планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной год (очередной год и плановый период), а также его выполнения в отчетном году и текущем году.

52. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

Долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией. Сроки реализации программ, а также порядок принятия решений об их разработке определяются и устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Объем ассигнований на их реализацию утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным актом Правительства РФ, высшего исполнительного органа власти субъекта РФ, муниципальным актом местной администрации, утвердившим программу. Программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного года, подлежат утверждению соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона (решения) о соответствующем бюджете в законодательный (представительный) орган. По каждой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией.

По результатам указанной оценки Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта закона (решения) о бюджете может быть принято решение о сокращении начиная с очередного года ассигнований на реализацию программы или о досрочном прекращении ее реализации. В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующих программ государственных (муниципальных) контрактов в бюджете предусматриваются ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

Долгосрочной целевой программой, реализуемой за счет средств федерального бюджета (бюджета субъекта РФ), может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджету субъекта РФ (местному бюджету) на реализацию аналогичных программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта РФ (местных бюджетов). Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

53. РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТОВ

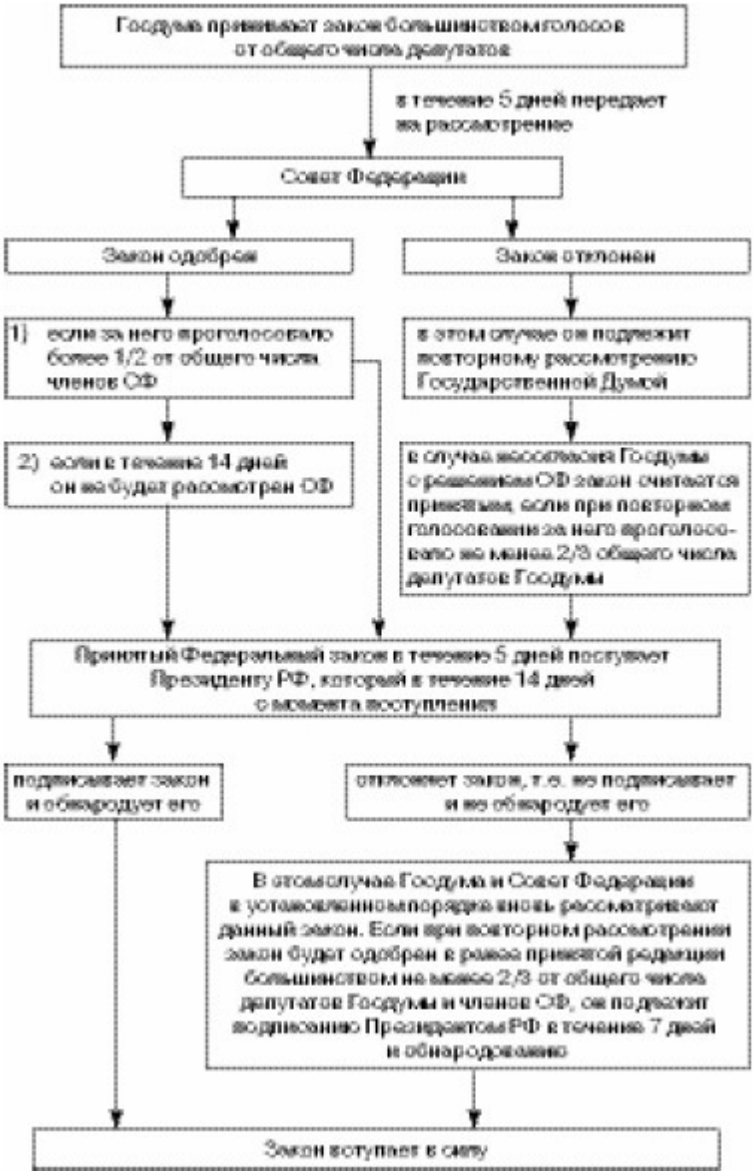
Предмет рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период в трех чтениях представлен в виде следующей таблицы:

Номер чтения	Предмет чтения
1	2
Первое (30 дней)	1) концепция федерального бюджета; 2) прогноз социально-экономического развития РФ, в том числе указываемые в законе о бюджете прогнозируемый объем ВВП и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик бюджета; 3) основные направления бюджетной и налоговой политики; 4) основные характеристики бюджета: • прогнозируемый общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема нефтегазовых доходов федерального бюджета; • приложение к закону, устанавливающее нормативы распределения доходов между бюджетами, если они не утверждены БК РФ; • общий объем расходов; • условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета на первый год планового периода и не менее 5% — на второй год; • объем нефтегазового трансферта; • верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга РФ на конец очередного года и каждого года планового периода; • нормативная величина Резервного фонда; • дефицит (профицит) бюджета

Второе (35 дней)	1) приложение к закону, устанавливающее перечень главных администраторов доходов; 2) приложение к закону, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита; 3) ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в пределах общего объема расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении; 4) приложение к закону, устанавливающее распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов; 5) программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов (приложение к закону); 6) программа государственных внутренних заимствований РФ (приложение к закону); 7) программа государственных внешних заимствований РФ (приложение к закону); 8) программа государственных гарантий РФ в рублях (приложение к закону); 9) программа государственных гарантий РФ в инвалюте (приложение к закону); 10) приложение к закону по долгосрочным целевым программам с указанием ассигнований, направленных на финансовое обеспечение указанных программ; 11) текстовые статьи проекта закона
Третье (15 дней)	в соответствии с распределением ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета, предусмотренным отдельными приложениями к закону, принятыми во втором чтении, утверждаются ведомственная структура расходов бюджета на очередной год и ведомственная структура расходов бюджета на первый и второй годы планового периода

54. УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТОВ

Поскольку федеральный бюджет на следующий финансовый год с юридической точки зрения приобретает форму Федерального закона, процедура его принятия, одобрения, подписания и обнародования организована как и для любого Федерального закона (схему процедуры утверждения бюджета см. на обороте):


Госдума принимает закон большинством голосов от общего числа депутатов
в течение 5 дней передает на рассмотрение
Совет Федерации
Закон одобрен
Закон отклонен
1) если за него проголосовало более 1/2 от общего числа членов СФ
2) если в течение 14 дней он не будет рассмотрен СФ
в этом случае он подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой
в случае несогласия Госдумы с решением СФ закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее 2/3 общего числа депутатов Госдумы
Принятый Федеральный закон в течение 5 дней поступает Президенту РФ, который в течение 14 дней с момента поступления
подписывает закон и обнародует его
отклоняет закон, т.е. не подписывает и не обнародует его
В этом случае Госдума и Совет Федерации в установленном порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 от общего числа депутатов Госдумы и членов СФ, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию
Закон вступает в силу

55. ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ

В РФ в настоящее время устанавливается **казначейское исполнение бюджетов.** На органы исполнительной власти возлагаются организация исполнения и исполнение бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами. Эти органы являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

Исполнение федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда, бюджета субъекта РФ, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, местной администрацией.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления внебюджетным фондом). Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется Федеральным казначейством.

По соглашению с исполнительным органом государственной власти субъекта РФ полномочия Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта РФ, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ и бюджетов муниципальных образований могут быть переданы исполнительным органам субъекта РФ при условии финансового обеспечения указанных полномочий за счет собственных доходов субъекта РФ и наличия в собственности (пользовании, управлении) субъекта РФ необходимого для их осуществления имущества. Для кассового обслуживания исполнения бюджетов Федеральное казначейство открывает счета в ЦБ РФ. Все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются казначейством либо органом власти субъекта РФ.

56. КАССОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ

При кассовом обслуживании исполнения бюджетов: **1)** учет операций со средствами бюджетов осуществляется на единых счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства отдельно для каждого бюджета в учреждениях ЦБ РФ; **2)** управление средствами на единых счетах осуществляют финансовые органы или иные уполномоченные органы в соответствии с нормативными актами РФ, субъектов РФ, муниципальными актами; **3)** кассовые выплаты из бюджета осуществляются органом казначейства на основании платежных документов, представленных в этот орган, в порядке очередности их представления и в пределах фактического наличия остатка средств на едином счете; **4)** все операции по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета на едином счете проводятся и учитываются органом казначейства по кодам бюджетной классификации РФ; **5)** органы казначейства представляют финансовым органам информацию о кассовых операциях по исполнению соответствующих бюджетов, а также информацию о кассовых операциях по исполнению иных бюджетов, входящих в консолидированный бюджет соответствующей территории.

В случае передачи органу Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта РФ (муниципального образования) в соответствии с соглашением об осуществлении этих функций особенности кассового обслуживания таких бюджетов устанавливает Федеральное казначейство.

Если полномочия Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта РФ, бюджетов территориальных внебюджетных фондов и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, осуществляются исполнительным органом власти субъекта РФ в соответствии с соглашением, то этот орган обязан представлять указанному в соглашении органу Федерального казначейства информацию о всех проведенных им кассовых операциях при исполнении всех обслуживаемых им бюджетов, учтенных по кодам бюджетной классификации РФ.

57. ЗАВЕРШЕНИЕ ТЕКУЩЕГО ФИНАНСОВОГО ГОДА

Операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, за исключением операций, указанных ниже. Завершение операций органами Федерального казначейства по распределению поступлений отчетного года между бюджетами и их зачисление в соответствующие бюджеты производится в первые пять рабочих дней текущего года. Указанные операции отражаются в отчетности об исполнении бюджетов отчетного года. Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

До последнего рабочего дня текущего года включительно орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета, обязан оплатить санкционированные к оплате бюджетные обязательства в пределах остатка средств на едином счете бюджета. Не использованные получателями бюджетных средств остатки средств, находящиеся не на едином счете, не позднее двух последних рабочих дней текущего года подлежат перечислению получателями на единый счет.

Межбюджетные трансферты, полученные в форме субвенций и субсидий, не использованные в текущем году, подлежат использованию в очередном году на те же цели. При установлении соответствующим главным распорядителем средств бюджета, из которого были предоставлены трансферты, отсутствия потребности в них остаток указанных трансфертов подлежит возврату в доходы бюджета, из которого они были предоставлены. Если неиспользованный остаток трансфертов, полученных в форме субвенций и субсидий, не перечислен в доход соответствующего бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке, определяемом соответствующим финансовым органом с соблюдением общих требований, установленных Минфином РФ. Взыскание неиспользованных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, осуществляется в порядке, установленном Минфином РФ.

Финансовый орган устанавливает порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в РФ в январе очередного года.

58. ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР К НАРУШИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Основаниями применения названных мер являются: **1)** неисполнение закона (решения) о бюджете; **2)** нецелевое использование бюджетных средств; **3)** неперечисление, неполное перечисление и несвоевременное перечисление бюджетных средств их получателям; **4)** несвоевременное зачисление бюджетных средств на счета их получателей; **5)** несвоевременное представление отчетов и других сведений, связанных с исполнением бюджета; **6)** несвоевременное доведение до получателей уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств; **7)** несоответствие бюджетной росписи закону (решению) о бюджете; **8)** несоответствие уведомлений о бюджетных ассигнованиях, уведомлений о лимитах бюджетных обязательств утвержденным расходам и бюджетной росписи; **9)** несоблюдение обязательности зачисления доходов бюджетов, доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и иных поступлений в бюджетную систему РФ; **10)** несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджета и государственных внебюджетных фондов; **11)** несвоевременное представление проектов бюджетов и отчетов об исполнении бюджетов; **12)** отказ подтвердить принятые бюджетные обязательства, кроме установленных оснований; **13)** несвоевременное подтверждение бюджетных обязательств, несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам; **14)** финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись; **15)** финансирование расходов в размерах, превышающих размеры, включенные в бюджетную роспись, и утвержденные лимиты бюджетных обязательств; **16)** несоблюдение нормативов финансовых затрат на оказание государственных или муниципальных услуг; **17)** несоблюдение установленных предельных размеров дефицитов бюджетов, государственного или муниципального долга и расходов на обслуживание государственного или муниципального долга; **18)** открытие счетов бюджета в кредитных организациях при наличии на соответствующей территории учреждений Банка России, имеющих возможность обслуживать счета бюджетов; **19)** несоблюдение главным распорядителем средств федерального

бюджета, представлявшим в суде интересы РФ, срока направления в Минфин РФ информации о результатах рассмотрения дела в судах; **20)** несвоевременное или неполное исполнение судебного акта, предусматривающего обращение взыскания на средства бюджета бюджетной системы РФ; **21)** иные основания в соответствии с БК РФ и федеральными законами.

59. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СЛУЧАЯХ НАРУШЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Руководители федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов в области применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства имеют право в соответствии с договорами (соглашениями) о предоставлении средств из федерального бюджета: **1)** списывать в бесспорном порядке суммы бюджетных средств, выданных ими на возвратной основе, срок возврата которых истек; **2)** списывать в бесспорном порядке суммы процентов (плату) за пользование средствами федерального бюджета, предоставленными на возвратной основе, срок уплаты которых наступил; **3)** взыскивать в бесспорном порядке пени за несвоевременный возврат средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, просрочку уплаты процентов за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возвратной основе, в размере $^{1}/_{300}$ ставки рефинансирования за каждый день просрочки; **4)** списывать в бесспорном порядке суммы предоставленных ими субсидий, межбюджетных субсидий, субвенций, бюджетных инвестиций, использованных получателями не по целевому назначению.

Руководители Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и ее территориальных органов при наличии установленных оснований: **1)** принимают решения о списании (взыскании) в бесспорном порядке сумм предоставленных из федерального бюджета субсидий, субвенций, бюджетных инвестиций, использованных получателями не по целевому назначению; **2)** выносят руководителям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и получателей бюджетных средств представления о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса, в том числе о возмещении средств; **3)** привлекают к административной ответственности.

Руководители Федерального казначейства, его территориальных органов имеют право приостанавливать в предусмотренных случаях операции по лицевым счетам, открытым в органах казначейства главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета, и счетам, открытым получателям в банках. При этом действия органов и должностных лиц органов Казначейства могут быть

обжалованы в установленном порядке. В случае если бюджеты субъектов РФ или местные бюджеты исполняются не органами Федерального казначейства, руководители органов, исполняющих бюджеты, имеют право применять меры принуждения в соответствии с БК РФ.

60. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НЕВОЗВРАТ, НЕПЕРЕЧИСЛЕНИЕ ПРОЦЕНТОВ

Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением об ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения, влечет наложение штрафов на руководителей получателей бюджетных средств, изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, используемых не по целевому назначению, а также при наличии состава преступления уголовные наказания, предусмотренные УК РФ.

Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе, по истечении срока, установленного для их возврата, влечет наложение штрафов на руководителей получателей средств, а также изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, полученных на возвратной основе, процентов (платы) за пользование средствами, взыскание пени за несвоевременный возврат средств, предоставленных на возвратной основе, в размере $^{1}/_{300}$ действующей ставки рефинансирования ЦБ РФ за каждый день просрочки. Невозврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, влечет сокращение или прекращение всех других форм помощи из соответствующего бюджета, в том числе предоставление отсрочек и рассрочек по уплате платежей в соответствующий бюджет.

Неперечисление либо несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе, влечет наложение штрафов на руководителей получателей бюджетных средств, а также изъятие в бесспорном порядке сумм процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, полученными на возвратной основе, взыскание пени за просрочку уплаты процентов (платы) за пользование указанными бюджетными средствами в размере $^{1}/_{300}$ ставки рефинансирования за каждый день просрочки.